

Uzasadnienie i podsumowanie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miejscowości Bogumiłów i Karolów

Podstawę prawną postępowania w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko stanowi ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 2081) (zwana dalej uoos).

Obowiązek sporządzenia niniejszego podsumowania wynika z ww. ustawy i obejmuje:

- uzasadnienie, o którym mowa w art. 42 pkt. 2 ustawy, zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa;
- podsumowanie, o którym mowa w art. 55 ust. 3 ustawy, zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:
 - ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
 - opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy,
 - zgłoszone uwagi i wnioski,
 - wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone,
 - propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

1. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Prognoza oddziaływania na środowisko do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miejscowości Bogumiłów i Karolów - została opracowana zgodnie z:

- 1) ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081);
- 2) zakresem i stopniem szczegółowości uzgodnionym przez:
 - Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi (pismo znak: WOOŚ.411.228.2018.AJa z dnia 06.07.2018 r.),
 - Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Bełchatowie (pismo znak: PPIŚ-ZNS-441/9/2018 z dnia 20.07.2018 r.).

Zmiana planu dotyczy możliwości lokalizacji przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego miejscowości Bogumiłów i Karolów zatwierdzonego Uchwałą nr XXXVII/348/2017 Rady Gminy Kleszczów z dnia 11 października 2017 roku (Dziennik Urzędowy Województwa Łódzkiego z 2017 r. poz. 4475).

W Prognozie opisano charakterystykę przyrodniczą. Obszar opracowania posiada dość zróżnicowaną budowę geologiczną, składającą się przy powierzchni z różnorodnych osadów czwartorzędowych. Na obszarze występuje niewielki ciek wodny w postaci nieuregulowanego kanału – Struga Aleksandrowska. W ramach granic obszaru zlokalizowano również niewielką część rowu melioracyjnego. W odniesieniu do wód podziemnych występują tutaj trzy piętra wodonośne, pozostające ze sobą we wzajemnej relacji. Obszar położony jest na obszarze terenu górniczego związanego z oddziaływaniem funkcjonującej na południe od analizowanego terenu kopalni i elektrowni Bełchatów. W północnej części terenu istnieje zwarty kompleks leśny, który obejmuje zasięg przebiegu korytarza ekologicznego łączącego doliny Warty i Pilicy. Na obszarze znajdują się również dwa niewielkie oczka wodne i nieduży sztuczny zbiornik wodny, uznane za użytki ekologiczne.

W ramach prognozy przedstawiono stan środowiska: zasoby przyrody, wody powierzchniowe i podziemne, gleby, stan powietrza atmosferycznego. W dużej mierze stan środowiska obszaru zmiany mpzp uzależniony jest od rozwiniętego w gminie przemysłu górniczego. Przykładowo, w związku z silnymi przekształceniami dokonanymi przez ludzi gleby obszaru mpzp są ubogie w składniki pokarmowe. W odniesieniu do jakości wód, stan chemiczny wód podziemnych i powierzchniowych wypada dobrze. Nie można tego jednak powiedzieć o stanie ilościowym zasobów.

W prognozie oddziaływania na środowisko należy dokonać porównania zapisów zawartych w zmianie miejscowego planie z zapisami innych dokumentów wyższego szczebla. W przypadku niniejszej zmiany planu stwierdzono ich zgodność.

Omówiono również potencjalne zmiany stanu środowiska oraz skutki gospodarcze i społeczne w przypadku braku realizacji zapisów zawartych w projekcie planu. Brak zmiany planu zdecydowanie mógłby przyczynić się do pogorszenia się stanu środowiska na danym obszarze. W przypadku braku instalacji związanych z unieszkodliwianiem odpadów na terenach przemysłowych, istniejących na obszarze zmiany mpzp może dojść do ich nielegalnego składowania przy zakładach, co w istotny sposób zagrażałoby poszczególnym komponentom środowiska przyrodniczego.

W dalszym etapie dokonano analizy przewidywanych oddziaływań na środowisko związanych z realizacją inwestycji przedstawionej w planie. Wykazano negatywne oddziaływanie ustaleń zmiany planu na roślinność, zwierzęta, powierzchnię ziemi, powietrze, krajobraz oraz wodę. Wpływ ten jest jednak przeważnie mało znaczący lub przeciętny. W przypadku wielu elementów środowiska stwierdzono oddziaływania obojętne lub korzystne. Na

obszarze objętym planem nie występują obszary chronionego krajobrazu, rezerваты przyrody ani inne znaczące formy ochrony przyrody. Teren ten nie wchodzi również w granice obszarów NATURA-2000. Realizacja ustaleń projektu planu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko na wyżej wymienione tereny. Realizowane przedsięwzięcia nie wpłyną również na niewielkie użytki ekologiczne, zlokalizowane na analizowanym obszarze. Wyklucza się również możliwość wystąpienia poważnych awarii oraz możliwość transgranicznego oddziaływania na środowisko.

W celu zmniejszenia i ograniczenia oddziaływań na środowisko przyrodnicze w projekcie zmiany planu zaproponowano rozwiązania m.in. takie jak zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, zakaz realizacji wybranych przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, obowiązek zachowania dopuszczalnego poziomu hałasu, obowiązek odprowadzania ścieków do gminnej sieci kanalizacji sanitarnej, obowiązek likwidacji zbiorników bezodpływowych po stworzeniu możliwości przyłączenia do sieci oraz obowiązek zachowania minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej na działce.

Zakres przewidywanych przekształceń środowiska spowodowanych realizacją ustaleń projektu planu mieścić się będzie w dopuszczalnych granicach. Ustalenia projektu zmiany planu uwzględniają zasady ochrony i kształtowania środowiska, jak również rozwój społeczno – gospodarczy.

2. Opinie właściwych organów

Właściwymi organami, zgodnie z art. 57 ust. 1 pkt 2 i art. 58 ust. 1 pkt 3 ustawy, o której wyżej mowa, są:

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi,
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Bełchatowie.

Opiniowanie przebiegało w sposób następujący:

W dniu 25 września 2018 r. Wójt Gminy Kleszczów skierował do obu ww. organów projekt zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miejscowości Bogumitów i Karolów, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi pismem z dnia 10 października 2018 r. (znak: WOOŚ.410.321.2018.AJa) pozytywnie zaopiniował projekt zmiany planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Pomimo pozytywnej opinii wyrażonej przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, o możliwości realizacji przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko przesądzać będzie indywidualna ocena przedsięwzięcia przeprowadzona w ramach postępowania administracyjnego zmierzającego do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Bełchatowie w dniu 11 października 2018 r. wydał opinię sanitarną (znak: PPIS-ZNS-441/9/18),

opiniując pozytywnie, bez zastrzeżeń, pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych, przedstawione dokumenty.

3. Zgłoszone uwagi i wnioski

Zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081) została przeprowadzona procedura strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przedmiotowego planu.

Spółeczeństwo gminy Kleszczów miało możliwość zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy.

Udział społeczeństwa w sporządzaniu projektu planu oraz prognozy oddziaływania na środowisko został umożliwiony poprzez:

- ogłoszenie w prasie lokalnej ("Gazeta Wyborcza" 26.06.2018 r.; "Informator Kleszczowski", 16.06.2018 r.) oraz obwieszczenie na tablicy UG Kleszczów (26.06.2018 r.) oraz na stronie BIP UG Kleszczów (26.06.2018 r.) o przystąpieniu do sporządzenia zmiany planu oraz przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania ..., w którym ustalono termin składania wniosków. W ustawowym terminie, co najmniej 21 dni licząc od ukazania się obwieszczenia, nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski w przedmiotowej sprawie.

- wyłożenie projektu zmiany planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu w dniach 07.03.2018 r. – 28.03.2018 r., w okresie wyłożenia dnia 26.03.2018 r. odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami. Został również określony okres składania wniosków i uwag w ramach strategicznej oceny ...

Ogłoszenie w tej sprawie ukazało się w prasie lokalnej („Gazeta Wyborcza”, 27.02.2019 r.; "Informator Kleszczowski", 01.03.2019 r.), na stronie Biuletynu Informacji Publicznej UG Kleszczów (07.03.2019 r.) oraz tablicy ogłoszeń UG Kleszczów (27.02.2019 r.). W ustawowym terminie, co najmniej 21 dni licząc od ukazania się obwieszczenia, nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski w przedmiotowej sprawie.

4. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

Według Konwencji o ocenach oddziaływania na środowisko w kontekście transgranicznym (Espoo dnia 25 lutego 1991 r. (Dz. U. z 1999 r. Nr 96, poz. 1110) oraz Ustawy Prawo Ochrony Środowiska inwestycje zlokalizowane blisko granic państwa (jak również te realizowane dalej, ale ze względu na rozmiar przedsięwzięcia mogące powodować znaczące emisje lub zmiany w środowisku) powinny podlegać specjalnej analizie.

Analizowany teren nie jest położony w obszarze przygranicznym, a realizacja zainwestowania nie powoduje żadnych konsekwencji dla ewentualnych skutków środowiskowych, których charakter mógłby posiadać znaczenie transgraniczne. Skala przedsięwzięć zaproponowanych do realizacji ma charakter lokalny.

Realizacja ustaleń zmiany planu nie spowoduje możliwości wystąpienia transgranicznego oddziaływania na środowisko pochodzącego z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i nie ma potrzeby przeprowadzania postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.

5. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Proponuje się objąć analizą skutków realizacji ustaleń planu, a później „monitoringiem” określonym w art. 55 ust. 3 pkt. 5 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, następujące parametry:

- zachowanie powierzchni biologicznie czynnej,
- ilość ścieków odprowadzanych do sieci kanalizacji sanitarnej,
- ilość odpadów,
- klimat akustyczny.

W zakresie monitoringu poszczególnych elementów środowiska odpowiedzialne są jednostki i instytucje związane z gospodarką wodną, zarządy dróg, starostwa powiatowe, urzędy wojewódzkie, a w zakresie ochrony przyrody Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska oraz jednostki wspomagające, zatrudniające ekspertów w dziedzinie ochrony środowiska, np. PPWP-RZGW i inne.

Monitorowanie realizacji planu – stosownie do obowiązującego prawa, należy do obowiązków zarówno wójta jak i rady. Zakres obowiązków tych organów w tym przedmiocie, tryb postępowania, terminy itp. określa art. 32 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1945 ze zmianami). Stanowi on m.in., że:

- w celu oceny aktualności planu, wójt dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych,
- wójt przekazuje radzie wyniki powyższych analiz po uzyskaniu opinii właściwej komisji urbanistyczno-architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady. Rada podejmuje uchwałę w sprawie aktualności planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub w części, podejmuje działania określone w treści powołanej powyżej ustawy.

Biorąc pod uwagę wymagania w zakresie przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko stwierdzić należy, iż społeczeństwu zapewniono pełny udział w dokonywanych czynnościach, a tym samym sporządzona zmiana planu wypełnia normę wynikającą z art. 46 pkt 1 i art. 50 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081), a tym samym kwalifikuje się do przyjęcia.

WÓJT
Stawomir Ciojnowski

INSPEKTOR
ds. Zagospodarowania Przestrzennego
mg inż. Olga Sęk

KIEROWNIK
Referatu Inspekcji Gminnych
mg inż. Stawomir Ciojnowski