

Uzasadnienie i podsumowanie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu miejscowości Kleszczów w zakresie zabudowy wielorodzinnej

Podstawę prawną postępowania w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko stanowi ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 2081) (zwana dalej uooś).

Obowiązek sporządzenia niniejszego podsumowania wynika z ww. ustawy i obejmuje:

- uzasadnienie, o którym mowa w art. 42 pkt. 2 ustawy, zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa;
- podsumowanie, o którym mowa w art. 55 ust. 3 ustawy, zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:
 - ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
 - opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy,
 - zgłoszone uwagi i wnioski,
 - wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone,
 - propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

1. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Prognoza oddziaływania na środowisko do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu miejscowości Kleszczów w zakresie zabudowy wielorodzinnej została opracowana zgodnie z:

- 1) ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081);
- 2) zakresem i stopniem szczegółowości uzgodnionym przez:
 - Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi (pismo znak: WOOŚ.411.227.2018.AJa z dnia 6 lipca 2018 r.),
 - Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Bełchatowie (pismo znak: PPIS-ZNS-441/10/18 z dnia 20 lipca 2018 r.).

Obszar objęty zmianą planu obejmuje te same tereny, które dotyczyły zmiany planu z 2015 r. Względem aktualnie obowiązującego mpzp projekt zmiany planu nie przewiduje zmian dotychczasowego użytkowania terenów. Zmiana dotyczy fragmentów terenu oznaczonych w mpzp jako MW (zabudowa mieszkaniowa wielorodzinna), dla których ustala się podstawowe przeznaczenie jako zabudowa mieszkaniowa wielorodzinna i usługowa. Zmiana planu, poza realizacją budynków mieszkalnych, usług w parterach budynków, budynków gospodarczych, garaży i wiat umożliwi lokalizację na wskazanych terenach budynków usługowych.

W Prognozie opisano charakterystykę przyrodniczą. Obszar opracowania pod względem geomorfologicznym zbudowany jest w przeważającej części z utworów gliny zwałowej. Lokalnie pojawiają się osady wodnolodowcowe, piaski i gliny deluwialne oraz piaski wydmowe.

Na obszarze brak jest powierzchniowych cieków. W odniesieniu do wód podziemnych występują tutaj trzy piętra wodonośne, pozostające ze sobą we wzajemnej relacji. Obszar położony jest na obszarze terenu górniczego związanego z funkcjonowaniem PGE GiEK S.A. Oddział Kopalnia Węgla Brunatnego Bełchatów. Na obszarze zlokalizowane jest złożo wód termalnych.

Na omawianym terenie brak jest obszarów i obiektów objętych ochroną prawną na podstawie przepisów o ochronie przyrody.

W ramach prognozy przedstawiono stan środowiska: zasoby przyrody, wody powierzchniowe i podziemne, gleby, stan powietrza atmosferycznego. Pomimo przemysłowego charakteru regionu, od którego uzależniony jest stan środowiska przyrodniczego, stan środowiska wypada stosunkowo dobrze.

W prognozie oddziaływania na środowisko należy dokonać porównania zapisów zawartych w zmianie miejscowego planie z zapisami innych dokumentów wyższego szczebla. W przypadku niniejszej zmiany planu stwierdzono ich zgodność.

W Prognozie omówiono potencjalne zmiany stanu środowiska oraz skutki gospodarcze i społeczne w przypadku braku realizacji zapisów zawartych w projekcie planu.

W dalszym etapie dokonano analizy przewidywanych oddziaływań na środowisko związanych z realizacją inwestycji przedstawionej w planie. Wykazano negatywne oddziaływanie ustaleń zmiany planu na roślinność, zwierzęta, powierzchnię ziemi, powietrze, krajobraz oraz wodę. Wpływ ten jest jednak przeważnie mało znaczący lub przeciętny. W przypadku pozostałych elementów środowiska stwierdzono oddziaływania obojętne lub korzystne. Na obszarze objętym planem nie występują obszary chronionego krajobrazu ani inne formy ochrony przyrody. Teren ten nie wchodzi również w granice obszarów NATURA-2000. Realizacja ustaleń projektu planu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko na wyżej wymienione tereny. Wyklucza się również możliwość wystąpienia poważnych awarii oraz możliwość transgranicznego oddziaływania na środowisko.

W celu zmniejszenia i ograniczenia oddziaływań na środowisko przyrodnicze w projekcie zmiany planu zaproponowano rozwiązania m.in. takie jak zakaz

realizacji przedsięwzięć powodujących przekroczenie standardów jakości środowiska określonych w przepisach odrębnych, w szczególności w zakresie hałasu, wibracji, emisji zanieczyszczeń oraz promieniowania elektromagnetycznego, zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, obowiązek zachowania dopuszczalnego poziomu hałasu, obowiązek odprowadzania ścieków do gminnej sieci kanalizacji sanitarnej, obowiązek likwidacji zbiorników bezodpływowych po stworzeniu możliwości przyłączenia do sieci oraz obowiązek zachowania minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej na działce.

Zakres przewidywanych przekształceń środowiska spowodowanych realizacją ustaleń projektu planu mieścić się będzie w dopuszczalnych granicach. Ustalenia projektu zmiany planu uwzględniają zasady ochrony i kształtowania środowiska, jak również rozwój społeczno – gospodarczy.

2. Opinie właściwych organów

Właściwymi organami, zgodnie z art. 57 ust. 1 pkt 2 i art. 58 ust. 1 pkt 3 ustawy, o której wyżej mowa, są:

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi,
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Bełchatowie.

Opiniowanie przebiegało w sposób następujący:

W dniu 21 września 2018 r. Wójt Gminy Kleszczów skierował do obu ww. organów projekt zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu miejscowości Kleszczów w zakresie zabudowy wielorodzinnej, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi pismem z dnia 10 października 2018 r. (znak: WOOŚ.410.324.2018.AJa) zaopiniował pozytywnie projekt zmiany planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Bełchatowie w dniu 12 października 2018 r. wydał opinię sanitarną (znak: PPIS-ZNS-441/10/18), opiniując pozytywnie, bez zastrzeżeń, pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych, przedstawione dokumenty.

3. Zgłoszone uwagi i wnioski

Zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081) została przeprowadzona procedura strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przedmiotowego planu.

Spółeczeństwo gminy Kleszczów miało możliwość zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy.

W tej sprawie w prasie lokalnej („Gazeta Wyborcza”, 26.06.2018 r.), na tablicy ogłoszeń UG Kleszczów (26.06.2018 r.), na stronie internetowej BIP UG Kleszczów (26.06.2018 r.) oraz w „Informatorze Kleszczowskim” Nr 12/485 (16.06.2018 r.) zostało zamieszczone obwieszczenie/ogłoszenie. W ustawowym terminie, co najmniej 21 dni licząc od ukazania się obwieszczenia/ogłoszenia, nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski w przedmiotowej sprawie.

Następnie, społeczeństwo gminy Kleszczów uzyskało możliwość zapoznania się z dokumentami: projektem planu oraz prognozą oddziaływania na środowisko, w trakcie wyłożenia do publicznego wglądu. W tej sprawie Wójt Gminy Kleszczów wystosował obwieszczenie/ogłoszenie o terminie wyłożenia dokumentów do publicznego wglądu w dniach od 21.11.2018 r. do 13.12.2018 r. i trybie składania uwag i wniosków. Ogłoszenie/obwieszczenie w tej sprawie ukazało się w prasie lokalnej („Gazeta Wyborcza”, 13.11.2018 r.), na stronie Biuletynu Informacji Publicznej UG Kleszczów (13.11.2018 r.) oraz tablicy ogłoszeń UG Kleszczów (13.11.2018 r.). W czasie wyłożenia, w dniu 04.12.2018 r. odbyła się dyskusja publiczna. W trakcie wyłożenia i w terminie ustawowym wpłynęła uwaga/wniosek przez PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. zs. w Bełchatowie. Uwagi/wnioski zostały uwzględnione i wprowadzono do prognozy oddziaływania na środowisko korekty wynikające ze zgłoszonych propozycji, pomijając uwagi bezzasadne.

4. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

Według Konwencji o ocenach oddziaływania na środowisko w kontekście transgranicznym (Espoo dnia 25 lutego 1991 r. (Dz. U. z 1999 r. Nr 96, poz. 1110) oraz Ustawy Prawo Ochrony Środowiska inwestycje zlokalizowane blisko granic państwa (jak również te realizowane dalej, ale ze względu na rozmiar przedsięwzięcia mogące powodować znaczące emisje lub zmiany w środowisku) powinny podlegać specjalnej analizie.

Analizowany teren nie jest położony w obszarze przygranicznym, a realizacja zainwestowania nie powoduje żadnych konsekwencji dla ewentualnych skutków środowiskowych, których charakter mógłby posiadać znaczenie transgraniczne. Skala przedsięwzięć zaproponowanych do realizacji ma charakter lokalny.

Realizacja ustaleń zmiany planu nie spowoduje możliwości wystąpienia transgranicznego oddziaływania na środowisko pochodzącego z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i nie ma potrzeby przeprowadzania postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.

5. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Proponuje się objąć analizą skutków realizacji ustaleń zmiany planu, a później „monitoringiem” określonym w art. 55 ust. 3 pkt. 5 Ustawy z dnia

3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, następujące parametry:

- zachowanie powierzchni biologicznie czynnej,
- ilość ścieków odprowadzanych do sieci kanalizacji sanitarnej,
- ilość odpadów.

W zakresie monitoringu poszczególnych elementów środowiska odpowiedzialne są jednostki i instytucje związane z gospodarką wodną, zarządy dróg, starostwa powiatowe, urzędy wojewódzkie, a w zakresie ochrony przyrody Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska oraz jednostki wspomagające, zatrudniające ekspertów w dziedzinie ochrony środowiska, np. RZGW i inne.

Monitorowanie realizacji zmiany planu – stosownie do obowiązującego prawa, należy do obowiązków zarówno Wójta jak i Rady. Zakres obowiązków tych organów w tym przedmiocie, tryb postępowania, terminy itp. określa art. 32 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1945). Stanowi on m.in., że:

- w celu oceny aktualności planu, wójt dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych,
- Wójt przekazuje Radzie wyniki powyższych analiz po uzyskaniu opinii właściwej komisji urbanistyczno-architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady. Rada podejmuje uchwałę w sprawie aktualności planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub w części, podejmuje działania określone w treści powołanej powyżej ustawy.

----- ● -----

Biorąc pod uwagę wymagania w zakresie przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko stwierdzić należy, iż społeczeństwu zapewniono pełny udział w dokonywanych czynnościach, a tym samym sporządzony plan wypełnia normę wynikającą z art. 46 pkt 1 i art. 50 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081), a tym samym kwalifikuje się do przyjęcia.

WÓJT
[Podpis]
Stawomir Chojnowski